

SEGONA NOTA DE CÀRITAS CATALUNYA SOBRE “L’INFORME DE SEGUIMENT DEL GRAU DE COMPLIMENT DE LA RESOLUCIÓ 17/XI DEL PARLAMENT DE CATALUNYA” (21-11-2016)

Antecedents

1. El 19 d’octubre de 2016 Càritas Catalunya va elaborar una “Nota proposta sobre ‘L’informe de seguiment del grau de compliment de la Resolució 17/XI del Parlament de Catalunya’ (20-9-2016)”.
2. El 16 de novembre de 2016 l’Assemblea de Càritas Catalunya va tractar, dins l’ordre del dia, la nota esmentada al punt anterior, i va encarregar l’elaboració d’una nova Nota sobre el següent Informe de seguiment previst per al 20 de novembre. També es va decidir fer-la pública, una vegada tramesa a tots els directors i directores de les Càrites Diocesanes per a la seva revisió.
3. Aquesta segona nota de Càritas Catalunya analitza el quart informe de la Generalitat de Catalunya sobre el grau de compliment de la Resolució 17/XI del Parlament de Catalunya, fet públic el 21 de novembre de 2016, i al mateix temps, fa una comparació entre aquest 4t informe i els informes 1r i 3r, del 20 de maig i del 20 setembre, respectivament, per intentar avaluar el nivell de millora en l’assoliment dels objectius acordats a la Resolució parlamentària.

1.- Lentitud en l’evolució del compliment de les mesures acordades pel Parlament

Dels diferents informes de seguiment fets públics per la Generalitat de Catalunya es pot constatar la lentitud en l’evolució del compliment de les diferents mesures acordades pel Parlament: hi ha un percentatge important de mesures que mantenen la seva situació inicial entre els mesos de maig i novembre de 2016.

1.1 Evolució dels “estats de situació” de les mesures acordades pel Parlament, entre setembre i novembre del 2016

1) Entre els dos darrers informes de setembre i novembre del 2016, no hi ha hagut modificacions en els textos de les justificacions de 147 mesures (el 53,8%), de la qual cosa es pot deduir que no s’ha produït cap evolució en el seu grau de compliment.

Tanmateix, en 115 mesures no hi ha hagut cap modificació des del primer informe del mes de maig (el 42,1%).

2) El 40,5% de les mesures “en curs” no s’han mogut al llarg d’aquests dos mesos, de setembre a novembre ni tampoc el 76,9% de les mesures que estan “en estudi”. Hi ha, per tant, un percentatge important de mesures “en curs” i “en estudi” que no han variat la seva situació en aquests quatre mesos (el 50% de totes les mesures “en curs” i “en estudi”).

El 81,3% de les mesures que “depenen d’altre” tampoc han rebut cap modificació en les seves justificacions.

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE SETEMBRE I NOVENBRE DEL 2016

Modificacions dels textos dels “estats de situació” de cada mesura

Blocs temàtics	Sense cap modificació	%	Amb modificacions	%	TOTAL
1 Pobresa infantil i necess. alim.	9	42,9	12	57,1	21
2 Excedents alimentaris	2	40,0	3	60,0	5
3 Inclusió i cohesió social	16	64,0	9	36,0	25
4 Habitatge	25	54,3	21	45,7	46
5 Pobresa energètica	11	55,0	9	45,0	20
6 Energia i aigua	6	50,0	6	50,0	12
7 Dependència	1	33,3	2	66,7	3
8 Transport públic	1	20,0	4	80,0	5
9 Ensenyament i Cultura	8	50,0	8	50,0	16

10 Treball	26	53,1	23	46,9	49
11 Salut	22	61,1	14	38,9	36
12 Regulació estrangers	0	0,0	6	100,0	6
13 Refugiats	0	0,0	1	100,0	1
14 Política econòmica	14	77,8	4	22,2	18
15 Reclamacions a l'Estat	5	100,0	0	0,0	5
16 Moratòries	1	50,0	1	50,0	2
17 Seguiment compliment	0	0,0	3	100,0	3
TOTAL	147	53,8	126	46,2	273

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE SETEMBRE I NOVEMBRE DEL 2016

Modificacions dels textos dels "estats de situació" de cada mesura

"Grau de compliment"	Sense cap modificació	%	Amb modificacions	%	TOTAL
1 En aplicació	59	55,1	48	44,9	107
2 En curs	45	40,5	66	59,5	111
3 En estudi	30	76,9	9	23,1	39
4 Depèn d'altres	13	81,3	3	18,8	16
TOTAL	147	53,8	126	46,2	273

1.2 Evolució de les "justificacions" de les mesures acordades pel Parlament, entre maig i setembre del 2016

1) Entre els informes de maig i de setembre, un 66,1% de les justificacions del grau de compliment de cadascuna de les mesures no han sofert modificacions en els textos explicatius, en especial les dels següents blocs temàtics:

- Pobresa infantil i necessitats alimentàries: 61,9%
- Inclusió i cohesió social: 84,0%
- Habitatge: 97,8%

- Dependència: 66,7%
- Ensenyament i cultura: 62,5%
- Treball: 63,3%
- Regulació d'estrangers: 83,3%
- Política econòmica: 66,7%

2) El 44,6% de les mesures "en curs" no s'han mogut al llarg d'aquests quatre mesos, de maig a setembre i el 89,4% de les mesures que estan "en estudi". Hi ha, per tant, un percentatge elevat de mesures "en curs" i "en estudi" que no han variat la seva situació en aquests quatre mesos (el 57,1% de les mesures "en curs" i "en estudi").

El 88,2% de les mesures que "depenen d'altre" tampoc han rebut cap modificació en les seves justificacions.

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE MAIG I SETEMBRE DEL 2016	Sense modificacions en els "estats de situació" de les mesures				Amb modificacions		TOTAL
	Blocs temàtics	Sense cap modificació	Sense modificacions significatives	TOTAL	%	TOTAL	
1 Pobresa infantil i necess. alim.	6	7	13	61,9	8	38,1	21
2 Excedents alimentaris	2	0	2	40,0	3	60,0	5
3 Inclusió i cohesió social	16	5	21	84,0	4	16,0	25
4 Habitatge	39	6	45	97,8	1	2,2	46
5 Pobresa energètica	9	0	9	45,0	11	55,0	20
6 Energia i aigua	6	0	6	50,0	6	50,0	12
7 Dependència	2	0	2	66,7	1	33,3	3
8 Transport públic	0	0	0	0,0	5	100,0	5
9 Ensenyament i Cultura	7	3	10	62,5	6	37,5	16
10 Treball	29	2	31	63,3	18	36,7	49
11 Salut	15	2	17	45,9	20	54,1	37
12 Regulació estrangers	4	1	5	83,3	1	16,7	6
13 Refugiats	0	0	0	0,0	1	100,0	1
14 Política econòmica	12	0	12	66,7	6	33,3	18

15 Reclamacions a l'Estat	5	0	5	100,0	0	0,0	5
16 Moratòries	2	0	2	100,0	0	0,0	2
17 Seguiment compliment	1	0	1	33,3	2	66,7	3
TOTAL	155	26	181	66,1	93	33,9	274

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE MAIG I SETEMBRE DEL 2016	Sense modificacions en els "estats de situació" de les mesures				Amb modificacions		TOTAL
	"Graus de compliment"	Sense cap modificació	Sense modificacions essencials	TOTAL	%	TOTAL	
1 En aplicació	66	4	70	78,7	19	21,3	89
2 En curs	45	9	54	44,6	67	55,4	121
3 En estudi	29	13	42	89,4	5	10,6	47
4 Depèn d'altres	15	0	15	88,2	2	11,8	17
TOTAL	155	26	181	66,1	93	33,9	274

2.- Un 89,4% de les mesures no avancen en el seu "graü de compliment"

2.1 Evolució del "graü de compliment" de les mesures acordades pel Parlament, entre setembre i novembre del 2016

Només 21 mesures (el 7,7% del total) milloren el seu "graü de compliment" entre els informes del setembre i novembre de 2016:

- 16 mesures passen d'estar "en curs" a estar "en aplicació"
- 3 mesures passen de la situació "en estudi" o "depèn d'altre" a "en aplicació"
- 2 mesures "en estudi" passen a "en curs"

Pràcticament la totalitat de les mesures (244, és a dir, el 89,4%) mantenen a l'informe de novembre el mateix "grau de compliment" que tenien al setembre. I d'aquestes, 143 (el 58,6% del total) no reben modificacions en la justificació de "l'estat de la situació":

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE SETEMBRE I NOVENBRE DEL 2016	Modificacions en els textos dels "estats de situació" de cada mesura acordada pel Parlament				
	Mantenen el mateix "grau de compliment" en els dos informes	Sense cap modificació	%	Amb modificacions	%
1. En curs ==> En curs	43	42,2	59	57,8	102
2 En estudi ==> En estudi	31	79,5	8	20,5	39
3 En aplicació ==> En aplicació	56	63,6	32	36,4	88
4. Depèn d'altres ==> Depèn d'altres	13	86,7	2	13,3	15
TOTAL	143	58,6	101	41,4	244

Hi ha un total de 141 mesures "en curs" i "en estudi" que no han variat aquest "grau de compliment" entre els mesos de setembre i novembre d'enguany: el 51,6% del total de mesures, és a dir, **més de la meitat de les mesures acordades pel Parlament no avancen** en el grau de compliment.

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE SETEMBRE I NOVENBRE DEL 2016					
Sense modificació del "grau de compliment"	En curs => En curs	En estudi => En estudi	TOTAL	%	TOTAL MESURES
1 Pobresa infantil i necess. alim.	8	0	8	38,1	21
2 Excedents alimentaris	1	0	1	20,0	5
3 Inclusió i cohesió social	8	9	17	68,0	25
4 Habitatge	8	7	15	32,6	46
5 Pobresa energètica	9	2	11	55,0	20
6 Energia i aigua	3	0	3	25,0	12

7 Dependència	2	0	2	66,7	3
8 Transport públic	5	0	5	100,0	5
9 Ensenyament i Cultura	7	3	10	62,5	16
10 Treball	19	11	30	61,2	49
11 Salut	17	5	22	61,1	36
12 Regulació estrangers	3	0	3	50,0	6
13 Refugiats	0	0	0	0,0	1
14 Política econòmica	12	2	14	77,8	18
15 Reclamacions a l'Estat	0	0	0	0,0	5
16 Moratòries	0	0	0	0,0	2
17 Seguiment compliment	0	0	0	0,0	3
TOTAL	102	39	141	51,6	273

En alguns blocs temàtics, aquest percentatge és superior a la mitjana de 51,6%: Inclusió i cohesió social (68,0%), Dependència (66,7%), Transport públic (100%), Ensenyament i Cultura (62,5%), Treball (61,2%), Salut (61,1%), Política econòmica (77,8%).

2.2 Evolució del “grau de compliment” de les mesures acordades pel Parlament, entre maig i setembre del 2016

Només 16 mesures (el 5,8% del total) milloren el seu “grau de compliment” entre els informes del maig i de setembre de 2016:

- 12 mesures passen d'estar “en curs” a estar “en aplicació”
- 4 mesures passen de la situació “en estudi” a “en curs”

Pràcticament la totalitat de les mesures (el 94,2%) mantenen a l'informe de setembre el mateix “grau de compliment” que tenien al maig. I d'aquestes 169 (el 68,4% del total) no reben modificacions en la justificació de “l'estat de la situació”:

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE MAIG I SETEMBRE DEL 2016	Sense modificacions en els “estats de situació”				Amb modificacions		TOTAL
	Mantenen el mateix “grau de compliment” en els dos informes	Sense cap modificació	Sense modificacions essencials	TOTAL	%	TOTAL	
1. En curs ==> En curs	45	9	54	47,4	60	52,6	114
2 En estudi ==> En estudi	28	6	34	87,2	5	12,8	39
3 En aplicació ==> En aplicació	65	1	66	85,7	11	14,3	77
4. Depèn d'altres ==> Depèn d'altres	15	0	15	88,2	2	11,8	17
TOTAL	153	16	169	68,4	78	31,6	247

Hi ha, per una altra banda, 11 mesures (el 4%) que empitjoren la seva situació entre aquests dos informes, passant de la situació “en aplicació” a “en curs” (2 mesures) i a “en estudi” (1 mesura) i de la situació “en curs” a “en estudi” (8 mesures).

Hi ha un total de 153 mesures “en curs” i “en estudi” que no han variat aquest “grau de compliment” entre els mesos de maig i setembre d’enguany: el 55,8 % del total de mesures, és a dir, més de la meitat de les mesures acordades pel Parlament no avancen en el grau de compliment.

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE MAIG I SETEMBRE DEL 2016					
Sense modificació del “grau de compliment”	En curs => En curs	En estudi => En estudi	TOTAL	%	TOTAL MESURES
1 Pobresa infantil i necess. alim.	11	2	13	61,9	21
2 Excedents alimentaris	2	1	3	60,0	5
3 Inclusió i cohesió social	9	9	18	72,0	25
4 Habitatge	10	4	14	30,4	46
5 Pobresa energètica	8	1	9	45,0	20
6 Energia i aigua	4	2	6	50,0	12

7 Dependència	3	0	3	100,0	3
8 Transport públic	5	0	5	100,0	5
9 Ensenyament i Cultura	8	1	9	56,3	16
10 Treball	19	10	29	59,2	49
11 Salut	21	5	26	70,3	37
12 Regulació estrangers	4	2	6	100,0	6
13 Refugiats	0	0	0	0,0	1
14 Política econòmica	10	2	12	66,7	18
15 Reclamacions a l'Estat	0	0	0	0,0	5
16 Moratòries	0	0	0	0,0	2
17 Seguiment compliment	0	0	0	0,0	3
TOTAL	114	39	153	55,8	274

En alguns blocs temàtics, aquest percentatge és superior a la mitjana de 55,8%: Pobresa infantil i necessitats alimentàries (61,9%), Excedents alimentaris (60%), Inclusió i cohesió social (72,0%), Dependència i Transport públic (100%), Ensenyament i Cultura (56,3%), Treball (59,2%), Salut (70,3%), Política econòmica (66,7%).

2.3 Comparació dels informes de setembre i novembre, en les mesures que no tenen cap canvi

Si comparem les mesures que no han sofert cap canvi (ni en el “grau de compliment” ni en “l’estat de situació”) entre els informes del mes de setembre i de novembre, destaca la major evolució en les mesures que ja estaven “en aplicació”, mentre que a la resta de “graus de compliment” pràcticament no hi ha canvis destacables: es mantenen, pràcticament sense canvis, les mesures “en curs”, “en estudi” i “depèn d’altre” amb un percentatge molt baix de modificacions en “l’estat de situació”.

Evolució dels informes entre setembre i novembre	% de les mesures sense canvis en "l'estat de situació"		
	Mateix "grau de compliment"	Setembre	Novembre
En curs => En curs	47,4	42,2	-5,2
En estudi => En estudi	87,2	79,5	-7,7
En aplicació => En aplicació	85,7	63,6	-22,1
Depèn d'altre => Depèn d'altre	88,2	86,7	-1,7
TOTAL	68,4	58,6	-9,8

3.- Una de cada quatre mesures no han estat iniciades encara

3.1 Mesures encara "no iniciades" el mes de novembre de 2016

De les 273 mesures, 66 no s'han iniciat el mes de novembre (una de cada quatre, el 24,2%), vuit mesos després d'haver-les acordat el Parlament

El mes de setembre no s'havien iniciat un total de 89 mesures (el 32,5%). Entre setembre i novembre, per tant, s'han iniciat 23 mesures (el 8,4%).

Mesures no iniciades el mes de novembre del 2016	Mesures	%	TOTAL MESURES
1 Pobresa infantil i necess. alim.	3	14,3	21
2 Excedents alimentaris	1	20,0	5
3 Inclusió i cohesió social	11	44,0	25
4 Habitatge	11	23,9	46
5 Pobresa energètica	2	10,0	20
6 Energia i aigua	4	33,3	12
7 Dependència	0	0,0	3

8 Transport públic	0	0,0	5
9 Ensenyament i Cultura	4	25,0	16
10 Treball	17	34,7	49
11 Salut	8	22,2	36
12 Regulació estrangers	0	0,0	6
13 Refugiats	0	0,0	1
14 Política econòmica	5	27,8	18
15 Reclamacions a l'Estat	0	0,0	5
16 Moratòries	0	0,0	2
17 Seguiment compliment	0	0,0	3
TOTAL	66	24,2	273

Els blocs temàtics més afectats per aquesta manca d'activitat en el desenvolupament de les mesures són els següents:

- Inclusió i cohesió social 44%
- Habitatge 23,9%
- Energia i aigua 33,3%
- Ensenyament i cultura 25,0%
- Treball 34,7%
- Salut 22,2%
- Política econòmica 27,8%

3.2 Mesures encara “no iniciades” el mes de setembre de 2016

Mesures no iniciades el mes de setembre del 2016	Mesures	%	TOTAL MESURES
1 Pobresa infantil i necess. alim.	3	14,3	21
2 Excedents alimentaris	2	40,0	5
3 Inclusió i cohesió social	14	56,0	25
4 Habitatge	14	30,4	46
5 Pobresa energètica	3	15,0	20

6 Energia i aigua	5	41,7	12
7 Dependència	2	66,7	3
8 Transport públic	0	0,0	5
9 Ensenyament i Cultura	4	25,0	16
10 Treball	21	42,9	49
11 Salut	11	29,7	37
12 Regulació estrangers	3	50,0	6
13 Refugiats	0	0,0	1
14 Política econòmica	7	38,9	18
15 Reclamacions a l'Estat	0	0,0	5
16 Moratòries	0	0,0	2
17 Seguiment compliment	0	0,0	3
TOTAL	89	32,5	274

3.3 Evolució de les mesures “no iniciades” entre els mesos de setembre i novembre de 2016

En quasi tots els blocs temàtics es pot observar una millora d'aquest indicador entre un 20-28%, excepte en el d'Ensenyament i Cultura que manté el mateix percentatge del mes de setembre.

EVOLUCIÓ DELS % DE MESURES NO INICIADES ENTRE SETEMBRE I NOVEMBRE DEL 2016

% de mesures no iniciades	Setembre	Novembre
3 Inclusió i cohesió social	56,0	44,0
4 Habitatge	30,4	23,9
6 Energia i aigua	41,7	33,3
9 Ensenyament i Cultura	25,0	25,0
10 Treball	42,9	34,7
11 Salut	29,7	22,2
14 Política econòmica	38,9	27,8

4.- Els indicadors d'inactivitat en el desenvolupament d'alguns blocs temàtics són molt superiors a la mitjana

4.1 Comparació de les mesures no modificades entre setembre i novembre.

El quadre següent recull els percentatges de mesures que no han rebut modificacions en el seu "estat de situació" o que mantenen el mateix "grau de compliment" (en les mesures que estan "en curs" o "en estudi") o que no han estat encara iniciades el 21 de novembre de 2016:

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE SETEMBRE I NOVEMBRE DEL 2016		% de mesures		
Blocs temàtics	Sense modificacions en els "estats de situació"	Mateix "grau de compliment"(en curs i estudi)	No iniciades novembre (totes les mesures)	% superior a la mitjana en 1, 2 o 3 indicadors
1 Pobresa infantil i necess. alim.	42,9	38,1	14,3	
2 Excedents alimentaris	40,0	20,0	20,0	
3 Inclusió i cohesió social	64,0	68,0	44,0	(3)
4 Habitatge	54,3	32,6	23,9	(1)
5 Pobresa energètica	55,0	55,0	10,0	(2)
6 Energia i aigua	50,0	25,0	33,3	(1)
7 Dependència	33,3	66,7	0,0	(2)
8 Transport públic	20,0	100,0	0,0	(1)
9 Ensenyament i Cultura	50,0	62,5	25,0	(2)
10 Treball	53,1	61,2	34,7	(2)
11 Salut	61,1	61,1	22,2	(2)

12 Regulació estrangers	0,0	50,0	0,0	
13 Refugiats	0,0	0,0	0,0	
14 Política econòmica	77,8	77,8	27,8	(3)
15 Reclamacions a l'Estat	100,0	0,0	0,0	(1)
16 Moratòries	50,0	0,0	0,0	
17 Seguiment compliment	0,0	0,0	0,0	
MITJANA	53,8	51,6	24,2	

Aquests tres indicadors de l'evolució del compliment de cada mesura demostren la lentitud excessiva en l'aplicació de les mesures acordades pel Parlament i es concentren, preferentment, en alguns blocs temàtics:

- Superen la mitjana en els tres indicadors: Inclusió i cohesió social i Política econòmica
- Superen la mitjana en dos dels tres indicadors estudiats: Dependència, Pobresa energètica, Ensenyament i cultura, Treball i Salut
- Superen la mitjana en un dels indicadors: Habitatge, Energia i aigua, Transport públic i Reclamacions a l'Estat.

Aquests són, precisament, els blocs especialment importants per a la lluita contra la pobresa.

4.2 Comparació de les mesures no modificades entre maig i setembre.

En aquest apartat es recull el mateix quadre de l'apartat anterior, ara referit als informes de seguiment dels mesos de maig i setembre:

COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE MAIG I SETEMBRE DEL 2016				
% de mesures	Sense modificacions en els "estats de situació"	Mateix "grau de compliment"(en curs i estudi)	No iniciades setembre (totes les mesures)	% superior a la mitjana en 1, 2 o 3 indicadors
1 Pobresa infantil i necess. alim.	61,9	61,9	14,3	(1)
2 Excedents alimentaris	40,0	60,0	40,0	(2)
3 Inclusió i cohesió social	84,0	72,0	56,0	(3)

4 Habitatge	97,8	30,4	30,4	(1)
5 Pobresa energètica	45,0	45,0	15,0	
6 Energia i aigua	50,0	50,0	41,7	(1)
7 Dependència	66,7	100,0	66,7	(3)
8 Transport públic	0,0	100,0	0,0	(1)
9 Ensenyament i Cultura	62,5	56,3	25,0	(1)
10 Treball	63,3	59,2	42,9	(2)
11 Salut	45,9	70,3	29,7	(1)
12 Regulació estrangers	83,3	100,0	50,0	(3)
13 Refugiats	0,0	0,0	0,0	
14 Política econòmica	66,7	66,7	38,9	(3)
15 Reclamacions a l'Estat	100,0	0,0	0,0	(1)
16 Moratòries	100,0	0,0	0,0	(1)
17 Seguiment compliment	33,3	0,0	0,0	(1)
MITJANA	66,1	55,8	32,5	

Tres indicadors que demostren la lentitud excessiva en l'aplicació de les mesures acordades pel Parlament es concentren, preferentment, en alguns blocs temàtics:

- Superen la mitjana en els tres indicadors: Inclusió i cohesió social, Dependència, Regulació d'estrangers i Política econòmica
- Superen la mitjana en dos dels tres indicadors estudiats: Excedents alimentaris i Treball
- Superen la mitjana en un dels indicadors; Pobresa infantil i necessitats alimentàries, Habitatge, Energia i aigua, Transport públic, Ensenyament i Cultura i Salut.

Aquests són, precisament, els blocs especialment importants per a la lluita contra la pobresa.

4.3 Comparació de l'evolució de les modificacions dels informes de setembre i novembre.

S'han anat reduint els percentatges de mesures que no havien sofert cap modificació en el seu "estat de situació" o en el "grau de compliment" (en les mesures "en curs" o "en estudi"), així com de les mesures que no s'havien iniciat ni en el mes de setembre ni de novembre. Tanmateix, al darrer informe del mes de novembre més de la meitat de les mesures no han vist modificat l'explicació del seu "estat de situació" (el 53,8%) o conserven el mateix "grau de compliment" ("en curs" o "en estudi") des del mes de setembre.

ENTRE ELS INFORMES DE MAIG, SETEMBRE I NOVEMBRE DEL 2016

% de mesures	Maig- Setembre	Setembre - Novembre	Diferència
Sense canvis en "estat de situació"	66,1	53,8	-12,3
Amb el mateix grau de compliment	55,8	51,6	-4,2
Mesures no iniciades	32,5	24,2	-8,3

L'increment de millora entre aquests dos mesos és molt diferent en els tres indicadors: així, les mesures no iniciades han millorat en un 25,5% i l' "estat de situació" s'ha modificat en un 18,6%; en canvi, el tercer indicador evoluciona més lentament, ja que la millora en el "grau de compliment" només ha evolucionat en un 7,5%. El manteniment del mateix "grau de compliment" de les mesures és l'indicador que menys ha evolucionat durant aquest vuit mesos, des que es va aprovar la Resolució parlamentària el mes de març de 2016.

5.- Endarreriment d'algunes de les dates previstes al primer informe del mes de maig

A l'informe del mes de novembre (i al de setembre també) s'han endarrerit algunes de les dates previstes per al compliment de la mesura:

Mesura	Informe de setembre	Informe de novembre
37-c)	"finals de 2016"	"finals de 2016 – principis de 2017"
37-d)	"finals de 2016"	"finals de 2016 – principis de 2017"
37-i)	"durant les properes setmanes"	"a finals de 2016-inicis del 2017"
39-a)	"des de finals del 2017"	"des de finals del 2018"
39-b)	"des de finals del 2017"	"des de finals del 2018"
39-d)	"des de finals del 2017"	"des de finals del 2018"
52-c)	"previsió per al darrer trimestre"	(suprimida la referència temporal)

53-f)	“4t trimestre del 2016”	“a finals de 2016-inicis del 2017”
55	“2017” (sense concretar)	“tercer trimestre del 2017”
65	“abans del 30 octubre 2016”	“abans de finals del 2016”
67	“darrer trimestre del 2016”	“a finals de 2016-inicis del 2017”

Aquestes 11 modificacions de les dates previstes suposen un 24% del total de mesures que inclouen una data de planificació.

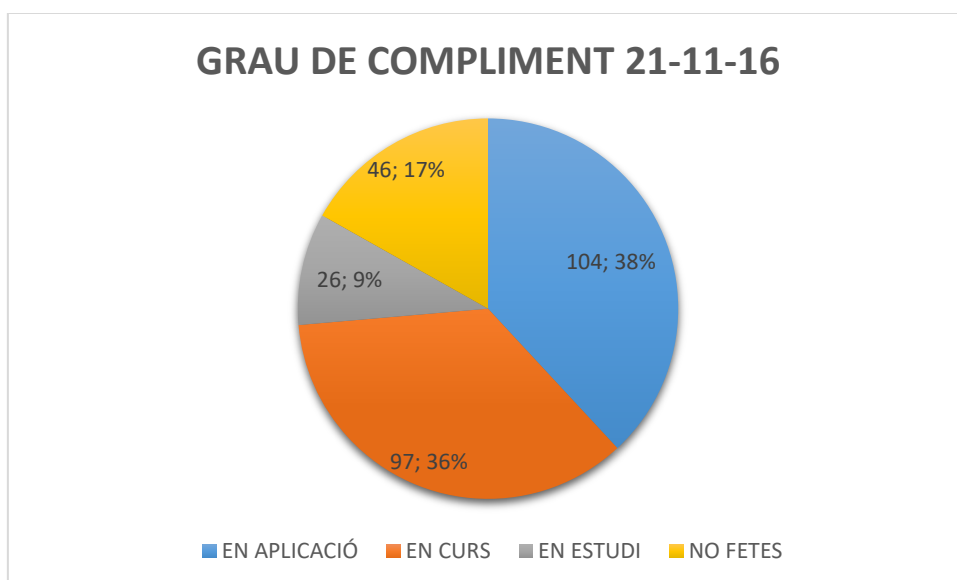
6.- Distribució del grau de compliment “corregit” de les mesures als informes de novembre i de setembre

6.1 Informe de novembre de 2016

DISTRIBUCIÓ DEL GRAU DE COMPLIMENT (CORREGIT) DE LES MESURES - INFORME NOVEMBRE DEL 2016

Blocs temàtics	EN APLICACIÓ	EN CURS	EN ESTUDI	NO FETES	TOTAL
1 Pobresa infantil i necess. alim.	10	8	1	2	21
2 Excedents alimentaris	3	2	0	0	5
3 Inclusió i cohesió social	5	7	5	8	25
4 Habitatge	25	9	2	10	46
5 Pobresa energètica	8	8	2	2	20
6 Energia i aigua	3	5	0	4	12
7 Dependència	1	2	0	0	3
8 Transport públic	0	5	0	0	5
9 Ensenyament i Cultura	6	6	1	3	16
10 Treball	15	20	3	11	49
11 Salut	13	16	2	5	37
12 Regulació estrangers	1	5	0	0	6
13 Refugiats	1	0	0	0	1

14 Política econòmica	3	4	10	1	18
15 Reclamacions a l'Estat	5	0	0	0	5
16 Moratòries	2	0	0	0	2
17 Seguiment compliment	3	0	0	0	3
TOTAL	104	97	26	46	273
%	38,1	35,5	9,5	16,9	100,0



6.2 Informe de setembre de 2016

En la majoria de les 48 mesures "en estudi" no s'ha portat a terme cap actuació (en 16 d'aquestes es justifica clarament la manca de nou pressupost com a impediment per "poder dur-les a terme") i cal, per tant, considerar-les com a "no fetes", no "en estudi".

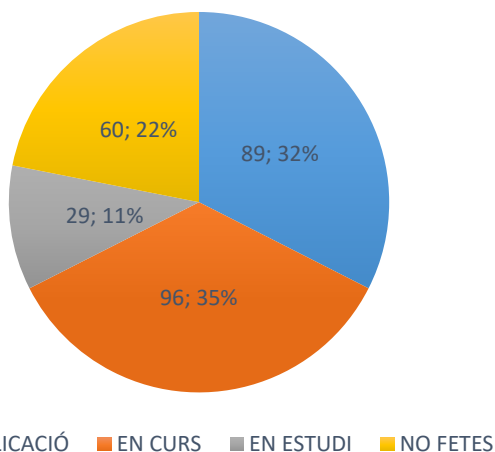
També es poden trobar entre les 118 mesures classificades "en curs" 24 que es limiten a "estudiar", "dissenyar estratègies", "analitzar"... però no és possible deduir que s'hagi iniciat cap actuació administrativa. Fins i tot, hi ha 4 mesures "en curs" de les quals no s'ha fet res.

Per tant, revisades les situacions d'algunes mesures "en curs" i "en estudi", es poden classificar 60 mesures com a NO FETES (el 22% del total); 29 mesures EN ESTUDI (l'11% del total) i, finalment, 96 mesures EN CURS (el 35% del total).

DISTRIBUCIÓ DEL GRAU DE COMPLIMENT (CORREGIT) DE LES MESURES - INFORME SETEMBRE 2016

Blocs temàtics	EN APLICACIÓ	EN CURS	EN ESTUDI	NO FETES	TOTAL
1 Pobresa infantil i necess. alim.	7	10	2	2	21
2 Excedents alimentaris	1	2	1	1	5
3 Inclusió i cohesió social	4	7	3	11	25
4 Habitatge	24	9	2	11	46
5 Pobresa energètica	8	8	1	3	20
6 Energia i aigua	3	4	0	5	12
7 Dependència	0	1	0	2	3
8 Transport públic	0	5	0	0	5
9 Ensenyament i Cultura	5	7	1	3	16
10 Treball	15	17	5	12	49
11 Salut	8	21	2	6	37
12 Regulació estrangers	0	3	0	3	6
13 Refugiats	1	0	0	0	1
14 Política econòmica	3	2	12	1	18
15 Reclamacions a l'Estat	5	0	0	0	5
16 Moratòries	2	0	0	0	2
17 Seguiment compliment	3	0	0	0	3
TOTAL	89	96	29	60	274
%	32,5	35,0	10,6	21,9	100,0

GRAU DE COMPLIMENT 20-9-16



6.3 Comparació entre els informes de seguiment de setembre i novembre

Si comparem el “graü de compliment” de les mesures acordades pel Parlament entre els mesos de setembre i novembre de 2016, es poden deduir els següents fets:

- 1) Hi ha un increment de mesures “en aplicació”, encara que és poc important: només hi ha 15 mesures que s’incorporen al grau d’aplicació (el 5,5%)
- 2) Paral·lelament es produeix una reducció de les mesures “no fetes”, en una proporció quasi idèntica (14 mesures inicien el seu compliment, el 5,1%).
- 3) El nombre de mesures “en curs” es manté estable (només s’incrementa en 1) i les mesures en estudi es redueixen molt lleugerament (3 mesures passen a “en curs” o “en aplicació”).
- 4) Tanmateix el més preocupant és la proporció important de mesures que encara no han arribat al grau d’ “en aplicació”: les mesures “en curs”, “en estudi” i “no fetes” sumen molt més de la meitat del total (169 mesures, el 61,9%). Només 104 mesures estan “en aplicació” el mes de novembre (el 38,1% del total), vuit mesos després d’haver-les aprovat el Parlament.

**COMPARATIVA ENTRE ELS INFORMES DE SETEMBRE I
NOVEMBRE DEL 2016**

"Grau de compliment" (corregit)	Setembre	Novembre	Diferència
En aplicació	89	104	15
En curs	96	97	1
En estudi	29	26	-3
No fetes	60	46	-14

7.- Mesures que requereixen disponibilitat pressupostària

La no aprovació dels Pressupostos del 2016 i, a continuació, l'endarreriment de la confecció i aprovació dels Pressupostos del 2017, ha provocat la lentitud en la millora del "graü de compliment" de moltes de les mesures acordades pel Parlament, que no han pogut ésser ni iniciades o complertes només parcialment, segons les disponibilitats pressupostàries del 2016.

Els informes de seguiment que comentem, assenyalen 80 mesures "que depenen dels pressupostos" i que no s'han pogut realitzar en la seva totalitat fins l'aprovació dels pressupostos del 2017. En aquest darrer informe del 21 de novembre es destaca que 51¹ d'aquestes 80 mesures estan "previstes en els pressupostos del 2017", però no es diu res de les previsions pressupostàries de les altres 29².

A l'informe de setembre, el 87,5% de les mesures que requereixen disponibilitat pressupostària per ser aplicades, no hi preveuen cap referència a les dades econòmiques necessàries per poder-se aplicar.

¹ Mesures 1-1, -2, -3 i -4, 2-b), 3, 4, 5-a) i -c), 12, 13, 14-a), 15, 16-c), -f) i j), 17-a) i -b), 19-e), 21-a), -b) i -c), 32, 35, 36-4-1, 37-b), 38-a) i -c), 40-b), 41-2 i -3, 46-a) i -e), 48-g), 48-i), 49-a), 50-b)-3, -4 i -5, 52-a) i -d), 71, 72-a), 74-e) i -f), 48-h), 76-b), -c), -d) i -f)-1.

² Mesures 5-b), -c) i -e), 6-a), 19-j), 20-g) 1 i 2, 21-d), 23, 24-a) i -c), 25-a) i -b), 37-g) i -j), 39-a), -b), -c), -d) 1 i -d) 2, 40-d), -e) i -f), 42-2, 43, 45, 50-b) i 73.

INFORME DE SETEMBRE DEL 2016

MESURES QUE INCLOUEN DADES PRESSUPOSTÀRIES

	SI	NO	---	% (NO)	TOTAL MESURES
1 Pobresa infantil i necess. alim.	4	10	7	71,4	21
2 Excedents alimentaris	0	1	4	100,0	5
3 Inclusió i cohesió social	1	22	2	95,7	25
4 Habitatge	7	19	20	73,1	46
5 Pobresa energètica	3	8	9	72,7	20
6 Energia i aigua	0	4	8	100,0	12
7 Dependència	0	3	0	100,0	3
8 Transport públic	1	4	0	80,0	5
9 Ensenyament i Cultura	0	14	2	100,0	16
10 Treball	1	22	26	95,7	49
11 Salut	0	8	29	100,0	37
12 Regulació estrangers	0	1	5	100,0	6
13 Refugiats	0	0	1	0,0	1
14 Política econòmica	0	3	15	100,0	18
15 Reclamacions a l'Estat	0	0	5	0,0	5
16 Moratòries	0	0	2	0,0	2
17 Seguiment compliment	0	0	3	0,0	3
TOTAL	17	119	138	87,5	274

8.- Conclusions

1. Evolució molt lenta de la millora del grau de compliment de les mesures acordades

Dels diferents indicadors analitzats en els informes de setembre i novembre, comparats amb el primer informe del mes de maig, es pot deduir una evolució molt lenta de la millora del grau de compliment de les mesures acordades pel Parlament de Catalunya.

- Entre els mesos de setembre i novembre, en més de la meitat de les mesures no hi ha hagut canvis en les justificacions dels “estats de situació” (el 53,8%).
- Des del primer informe del mes de maig en 115 mesures no hi ha hagut cap modificació en l'estat de situació (el 42,1% del total).
- Tampoc no han tingut canvis el 40,5% de les mesures “en curs” ni el 76,0% de les mesures “estudi” ni el 81,3% de les mesures que “depenen d'altre”.
- El 89,4% de les mesures (244 de les 273) no han evolucionat el seu “grau de compliment” entre setembre i novembre i només 21 mesures (el 7,7%) milloren el seu “grau de compliment: 19 arriben al grau d’ “en aplicació” i 2 al grau d’ “en curs”.
- De les mesures que encara no estan en aplicació, hi ha 141 mesures “en curs” i “estudi” que no han vist modificat el seu grau de compliment (el 51,6% del total de les mesures acordades). Només 12 d'aquest tipus de mesures han modificat el grau de compliment entre setembre i novembre.

Si comparem les mesures que no han sofert cap canvi (ni en el “grau de compliment” ni en “l'estat de situació”) entre els informes del mes de setembre i de novembre, destaca la major evolució en les mesures que ja estaven “en aplicació”, mentre que a la resta de “graus de compliment” pràcticament no hi ha canvis destacables: es mantenen, pràcticament sense canvis, les mesures “en curs”, “en estudi” i “depèn d'altre”.

2. Una de cada quatre mesures no han estat iniciades encara

El 21 de novembre 66 de les 273 mesures no s'havien iniciat (una de cada quatre, és a dir el 24,2%). El setembre mancaven per iniciar-se 89 mesures, i per tant entre aquests dos darrers informes només s'han iniciat 23 mesures (el 8,4%).

En quasi tots els blocs temàtics es pot observar una millora d'aquest indicador entre un 20-28%, excepte en el d'Ensenyament i Cultura que manté el mateix percentatge del mes de setembre.

3. Els indicadors d'inactivitat en el desenvolupament d'alguns blocs temàtics són molt superiors a la mitjana

La inactivitat en el desenvolupament de les mesures es pot mesurar a partir dels percentatges de mesures que superen la mitjana. Ens referim en concret a tres tipus d'indicadors: que no han rebut modificacions en el seu "estat de situació" o que mantenen el mateix "grau de compliment" (en especial, en les mesures que es troben "en curs" o "en estudi") o, fins i tot, en aquelles que no han estat encara iniciades el 21 de novembre de 2016.

Aquests tres indicadors demostren la lentitud excessiva en l'aplicació de les mesures acordades pel Parlament, i es concreten, preferentment, en alguns blocs temàtics:

- Superen la mitjana en els tres indicadors: Dependència i Política econòmica
- Superen la mitjana en dos dels tres indicadors estudiats: Inclusió i cohesió social, Pobresa energètica, Ensenyament i cultura, Treball i Salut
- Superen la mitjana en un dels indicadors: Habitatge, Energia i aigua, Transport públic i Reclamacions a l'Estat.

Tanmateix, al darrer informe del mes de novembre més de la meitat de les mesures no han vist modificat l'explicació del seu "estat de situació" (el 53,8%) o conserven el mateix "grau de compliment" ("en curs" o "en estudi") des del mes de setembre.

L'increment de millora de les mesures entre aquests dos mesos és molt diferent en els tres indicadors: així, les mesures no iniciades han millorat en un 25,5% i l' "estat de situació" s'ha modificat en un 18,6%; en canvi, el tercer indicador evoluciona més lentament, ja que la millora en el "grau de compliment" només ha evolucionat en un 7,5%. El manteniment del mateix "grau de compliment" de les mesures és l'indicador que menys ha evolucionat durant aquest vuit mesos, des que es va aprovar la Resolució parlamentària el mes de març de 2016.

4. Endarreriment d'algunes de les dates previstes al primer informe del mes de maig

A l'informe del mes de novembre (i al de setembre també) s'han endarrerit algunes de les dates previstes per al compliment de la mesura: en concret 11 modificacions de les dates previstes, que suposen un 24% del total de mesures que inclouen una data de planificació a l'informe de la Generalitat.

5. Distribució del grau de compliment “corregit” de les mesures als informes de novembre i de setembre de 2016

En la majoria de les 48 mesures “en estudi” no s’ha portat a terme cap actuació (en 16 d’aquestes es justifica clarament la manca de nou pressupost com a impediment per “poder dur-les a terme”) i cal, per tant, considerar-les com a “no fetes”, no “en estudi”.

També es poden trobar entre les 118 mesures classificades “en curs” 24 que es limiten a “estudiar”, “dissenyar estratègies”, “analitzar”... però no és possible deduir que s’hagi iniciat cap actuació administrativa. Fins i tot, hi ha 4 mesures “en curs” de les quals no s’ha fet res.

Per tant, revisades les situacions d’algunes mesures “en curs” i “en estudi”, es poden classificar 46 mesures com a **NO FETES (el 16,9% del total)**; 26 mesures **EN ESTUDI (el 9,5% del total)** i, finalment, 97 mesures **EN CURS (el 35,5% del total)**.

Tanmateix el més preocupant és la proporció important de mesures que encara no han arribat al grau d’ “en aplicació”: les mesures “en curs”, “en estudi” i “no fetes” sumen molt més de la meitat del total (169 mesures, el 61,9%). Només 104 mesures estan “en aplicació” el mes de novembre (el 38,1% del total), vuit mesos després d’haver-les aprovat el Parlament.

6. Mesures que requereixen disponibilitat pressupostària

Els diferents informes de seguiment justifiquen reiteradament la manca de disponibilitat pressupostària (en no haver-se aprovat el Pressupost del 2016) com a la causa principal dels reiterats incompliments per part de la Generalitat de Catalunya. Però en no quantificar-se les necessitats pressupostàries que requereixen l’aplicació de les mesures, resulta impossible avaluar correctament aquesta explicació.

Els informes de seguiment que comentem, assenyalen 80 mesures “que depenen dels pressupostos” i que no s’han pogut realitzar en la seva totalitat fins l’aprovació dels pressupostos del 2017. En aquest darrer informe del 21 de novembre es destaca que 51 d’aquestes 80 mesures estan “previstes en els pressupostos del 2017”, però no es diu res de les previsions pressupostàries de les altres 29 .

A l’informe de setembre, el 87,5% de les mesures que requereixen disponibilitat pressupostària per ser aplicades, no hi preveuen cap referència a les dades econòmiques necessàries per poder-se aplicar.

7. Propostes finals

Reiterem les conclusions de la primera nota de Càritas Catalunya del 19 d'octubre de 2016, en relació amb l'informe del 20 de setembre:

- 1) L'informe de seguiment fet públic pel Govern no permet valorar el grau real de compliment dels compromisos contrets. La informació és molt incompleta, amb criteris diversos i sense prou informació ni dates previstes que permetin quantificar l'estat d'execució de cada mesura, i així valorar mínimament el seu grau de compliment.
- 2) No hi ha unitat de criteri en la confecció dels diferents blocs temàtics (en uns s'inclouen previsions pressupostàries, dates previstes de finalització de les actuacions en curs, separant amb claredat el que està fet del que no, mentre que altres confonen les mesures en estudi amb les en curs, no inclouen cap previsió pressupostària ni cap planificació de la data prevista en què les actuacions en curs passen a l'estat d'aplicació).
- 3) Per poder valorar l'estat periòdic (bimensual) de l'execució de cadascú dels compromisos i poder deduir d'ell el grau de compliment, tal com preveu la pròpia Resolució, s'hauria d'unificar la informació de cadascuna de les mesures compromeses i ampliar molt més la seva informació: en especial cal especificar el detall dels recursos pressupostaris destinats fins a la data de l'informe i una previsió dels recursos necessaris per implementar totalment la mesura, diferenciant l'exercici pressupostari 2016 i la previsió del pressupost 2017.

CÀRITAS CATALUNYA

Barcelona, 18 de gener de 2018