

NOTA PROPOSTA DE CÀRITAS CATALUNYA SOBRE “L’INFORME DE SEGUIMENT DEL GRAU DE COMPLIMENT DE LA RESOLUCIÓ 17/XI DEL PARLAMENT DE CATALUNYA” (20-9-2016)

El punt 82 de la Resolució parlamentària obliga el Govern a constituir una comissió de seguiment i presentar cada dos mesos un informe de seguiment del compliment de la Resolució, on es detalli el grau de compliment dels compromisos parlamentaris.

Fins ara s’han fet públics 3 informes de seguiment, els dies 20 de maig, juliol i setembre de 2016. Aquesta nota només valora el tercer informe de 20 de setembre de 2016

1) Distribució dels graus de compliment de les mesures en els diferents blocs temàtics

Si completem el quadre de la pàg. 2 de l’informe amb la distribució dels graus de cadascuna de les mesures en els diferents blocs temàtics, es pot comprovar la diversitat de criteris de valoració i d’estat de la situació de les mesures en els diferents blocs temàtics:

INFORME 20-9-16	En aplicació	En curs	En estudi	Depèn d’altres	TOTAL
1 Pobresa infantil i necess. alim.	7	11	2	1	21
2 Excedents alimentaris	1	2	1	1	5
3 Inclusió i cohesió social	4	9	10	2	25
4 Habitatge	24	10	7	5	46
5 Pobresa energètica	8	9	2	1	20
6 Energia i aigua	3	4	2	3	12
7 Dependència		3			3
8 Transport públic		5			5
9 Ensenyament i Cultura	5	8	3		16
10 Treball	15	20	11	3	49
11 Salut	8	21	6		35
12 Regulació estrangers		4	2		6
13 Refugiats	1				1
14 Política econòmica	3	12	2	1	18
15 Reclamacions a l’Estat	5				5
16 Moratòries	2				2
17 Seguiment compliment	3				3
TOTAL	89	118	48	17	272

De les 21 mesures acordades referents a “pobresa infantil i necessitats alimentàries” el 86% estan en aplicació o en curs; en canvi, de les 25 mesures “d’inclusió i cohesió social”, el 40% no s’han dut a terme¹ i només el 50% estan en curs o en aplicació.

De les mesures d’habitatge, el 74% estan en curs o en aplicació; el 85% en el cas de les mesures de “pobresa energètica” i el 81% en ensenyament i Cultura.

El 22% de les mesures de Treball no s’han pogut dur a terme, per manca de pressupostos, per trobar-se “en estudi” o en situació que “depèn d’altres” (11 mesures)². En canvi, al bloc temàtic de Salut només l’11% de totes les mesures no s’han pogut iniciar (4 mesures)³.

2) Mesures acordades pel Parlament que estan condicionades pel pressupost 2016

De les mesures condicionades pel pressupost 2016 hi ha algunes que s’han tirat endavant, malgrat aquesta dificultat pressupostària, però altres no: així, en “l’estat de situació” de 22 mesures s’especifica clarament que “no es podrà dur a terme per manca de nou pressupost” (d’aquestes 22, 16 estan “en estudi”, 4 “en curs” i 2 “depèn d’altres”)⁴.

En canvi, en 55 d’aquestes 80 mesures condicionades pel pressupost es fa constar a l’informe que “es farà en funció dels recursos disponibles”, “s’alentirà el seu desenvolupament”, “és una prioritat i es durà a terme, ajustat a les disponibilitats pressupostàries”, “no es podrà fer amb l’abast desitjat”, “s’ha pogut prioritzar i es farà més lentament”, “la manca de pressupost afectarà algunes de les actuacions previstes”, “es desenvoluparà de forma progressiva en funció de les disponibilitats pressupostàries” (de les 55 mesures en què l’afectació pressupostària no ha impedit la seva realització, 10 estan “en aplicació”, 43 “en curs”, 1 “en estudi” i 1 “depèn d’altres”)⁵.

Les diferents explicacions que s’ofereixen en l’estat de situació d’aquestes mesures **no permeten esbrinar el grau real de compliment** de cadascuna d’elles, en especial en les 43 que es troben “en curs” de les quals és impossible deduir el percentatge de compliment assolit fins a la data de realització de l’informe de seguiment.

¹ Les mesures 10, 13-3, 15, 16 a), b), d), e) i i) i 17 a) i b).

² Les mesures 16 c)-3 i -4, 47, 48 a) i g), 49 b) i c)-3, 50 b)-5, 52 a) i b) i 53 i).

³ Les mesures 70 b), 71, 72.c) i 73.

⁴ Les mesures 15, 17 a) i b), 19 j), 21 a), b) i c), 23, 24 c), 36.4.1, 37 b)-1, 38 a) i b), 40 e) i f), 45, 48 g), 50 b)-5, 52 a), 73 i 74 e).

⁵ Les mesures 1-1, -2, -3 i -4, 2 b), 3, 4, 5 a), b), c), d) i e), 6 a) 12, 13, 14 a), 16 f9 i j), 19 e), 20 g)-1, -2 i -3, 21 d), 24 a), 25 a), 29 b), 32, 35, 37 g) i j), 38 c), 39 a), b), c) i d)-1 i -2, 40 b) i d), 41.2, 42.2, 43, 46 a) i e), 49 h) i i), 49 a), 50 b)-1, -3 i -4, 52 d), 71, 72 a), 74 f), 76 b) i d).

Hi ha a la Resolució 17/XI del Parlament de Catalunya altres 64 mesures a part de les condicionades pel pressupost 2016 que també requereixen inversió pressupostària, però que l'informe de seguiment de 20-9-2016 no les condiciona al pressupost 2016⁶.

Però el que sorprèn més de l'informe és el fet que d'aquestes 144 mesures que requereixen increment pressupostari per aplicar-les, **només a 17 d'elles s'especifica la quantitat econòmica prevista** per a la seva realització (amb una despesa total prevista de només **133,5 M€** aquest 2016) i en les 127 mesures restants no hi figura cap quantitat pressupostària.

En conclusió, les 80 mesures que depenen del pressupost 2016, segons l'informe de compliment, no han estat totes aparcades, al contrari moltes s'han posat en marxa malgrat la manca de nou pressupost. Però hi ha moltes altres mesures que requereixen recursos pressupostaris i que no s'han marcat: a la Resolució 17/XI es poden trobar **un total de 144 mesures amb necessitat d'increment pressupostari** per dur-les a terme, a les quals l'informe del Govern no aporta suficient informació de l'execució i seguiment pressupostaris perquè es pugui valorar amb prou exactitud el seu grau de compliment.

Un darrer comentari. A les dates que estem, l'informe hauria de recollir també quines mesures es tenen previstes pel departament corresponent per incloure-les en el pressupost 2017. En l'estat de situació de les 272 mesures acordades només es fa menció una vegada a la seva incorporació "al Projecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives del 2017" (mesura 35, sobre la pobresa energètica).

3) Grau de compliment de les diferents mesures ("en aplicació", "en curs", "en estudi" i "pendent d'altres")

Les quatre categories adoptades a l'informe de seguiment per classificar les mesures segons el seu grau d'acompliment ("en aplicació", "en curs", "en estudi" i "pendent d'altres") no semblen les més apropiades per poder fer una valoració de l'estat d'execució de les mesures acordades.

De fet, **la categoria "pendent d'altres" no està al mateix nivell que la resta**, ja que no defineix un grau de compliment, sinó una justificació de perquè no s'han fet. Però les 17 mesures "pendent d'altre" estan totes pendents de tota actuació, no s'ha fet res de res.

Si repassem **les 48 mesures "en estudi"** es pot deduir amb facilitat que **en 36 no s'ha portat a terme cap actuació**⁷ (el 75% de es mesures "en estudi"; en 16

⁶ Les mesures 2 d) i f), 10, 11, 13-2 i -3, 14 b), 16 b), c), d) e), g) i i), 17 c) i d), 18, 19 b), d), f) i i), 20 c), 24 b) i g), 25 b), 26, 27 b), c), d) i f), 29 b)-2, 29 c), d) i e), 33, 36.4.2, 36.5, 37 c), 40 a), c), e), 42-1, 44, 46 c), 48 b), 50 a), 51 b), 52 b), c) i f), 53 b), c), d) i e), 58-1 i -2, 60, 62, 63 a), 72 f) i g) i 76 c).

⁷ Les mesures 10, 13, 15, 16 a), b), d) e) i i), 17 a) i b), 20 e), 21 c), 23, 24 c), 27 a) 4t, 29 d), 36.4.1, 37 b)-1 i -2, 40 e) i f), 45, 46 c)-4, 48 g), 49 b) i c)-3, 50 b)-5, 52 a) i b), 53 i), 70 b), 71, 72 c), 73, 74 a) i b).

d'aquestes es justifica clarament la manca de nou pressupost com a impediment per "poder dur-les a terme") i que cal, per tant, considerar-les com a "no fetes", no "en estudi".

En totes elles es justifica la inactivitat en la manca de pressupost o en la manca de competència autonòmica per actuar.

Entre les mesures "en curs" i "en estudi" es produeixen, a vegades, confusions, perquè es pot entendre que l'inici dels estudis previst ja permet considerar les mesures com "en curs" i no "en estudi", quan la descripció que es fa de les mesures és la mateixa que en el cas de les mesures "en estudi". Així es poden trobar entre les 118 mesures classificades "en curs" ²⁴ que es limiten a "estudiar", "dissenyar estratègies", "analitzar"... però no és possible deduir que s'hagin iniciat les actuacions. Fins i tot, hi ha quatre mesures "en curs" de les quals no s'ha fet res⁹.

El més greu és que en **dues terceres parts de les mesures "en curs" no se facilita a l'informe cap data prevista** en què la situació "en curs" pugui passar a "en aplicació" (78¹⁰ mesures no contenen cap data planificada, en canvi 40¹¹ sí la tenen).

Per tant, revisades les situacions d'algunes mesures, si sumem les 17 mesures "pendent d'altre" amb les 36 "en estudi" de les quals no s'ha portat a terme cap mena d'actuació, tenim **53 mesures NO FETES (el 19,5% del total)**.

Per una altra banda, podem sumar també les 12 mesures "en estudi" de les quals s'ha justificat alguna actuació, i les 24 mesures "en curs" de les quals només s'ha fet un estudi inicial, per obtenir **36 mesures EN ESTUDI (el 13,2% del total)**.

Resten finalment **94 mesures EN CURS (el 34,5% del total)**, una vegada restades les 24 que hem inclòs a la categoria "en estudi" i **89 mesures EN APLICACIÓ (el 32,7% del total)**.

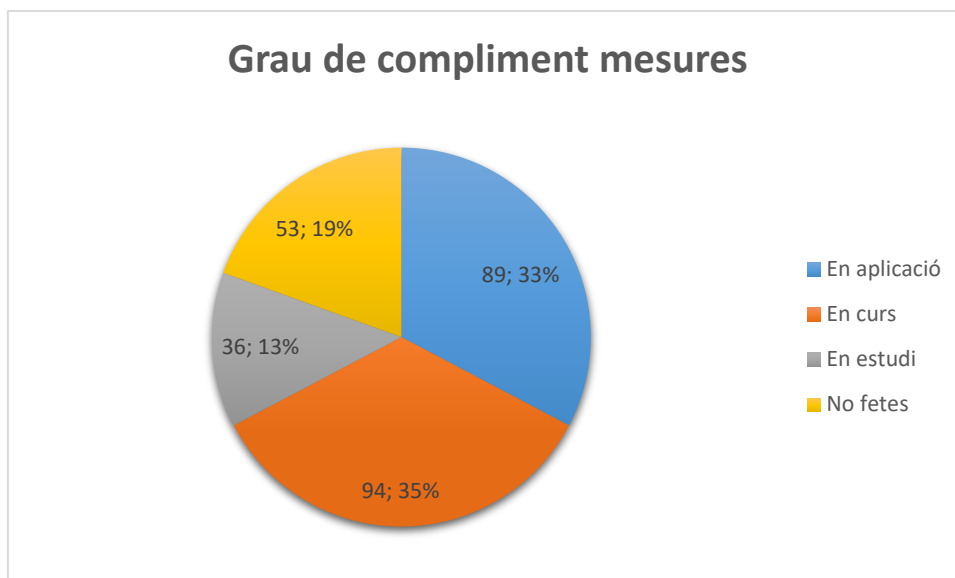
⁸ Les mesures 2 a), 16 j), 33, 38 a) i b), 40 e), 46 a), c), d) i e), 72 f) i g), 74 e), 76 d), e), f)-1, -2 i -3, h) i i), 77, 78 a) i b).

⁹ Les mesures 19 j), 38 a) i b) i 74 e).

¹⁰ Les mesures 1-2 i -4, 2 a) i b), 5 a), b), c) i d), 6 b), 11, 13, 14 a), 16 c), f) i j), 18, 19 a), e) i j), 20 a) i g), 24 g), 25 a), 27 b), 29 c) i e), 30, 31, 32, 33, 35, 37 c) i g), 38 a), b), i c), 39 c), 40 e), 41.2 i .3, 42.2, 43, 46 a), c), c)-1, d) i e), 48 b), c), h) i i), 49 a) i c)-2, 50 a), b)-3 i -4, 52 f), 54 d), 60, 61, 62, 63 a), 66, 55-2, 67, 78 f) i g), 74 c), 76 d), e) f)-1, -2 i -3, h) i i), 77, 78 a) i b).

¹¹ Les mesures 1-3, 2 c) i g), 7 a), 12, 13, 20 b), 22, 29 a), 35, 36.5, 37 i) i j), 39 a), b), d) i d)-2, 40 a), b) i d), 46 c)-2, 52 d), 53 c), e) i f), 54 a) i b), 56, 63 b), 64 a) i b), 65, 68, 69, 70 a), 72 a), 74 d) i f), 76 b) i c).

El gràfic de la pàg. 2 de l'informe s'hauria de substituir per aquest altre:



No es pot acceptar la conclusió de l'informe de seguiment, quan xifra el grau de compliment global en “el 76% de les mesures que ja estan en curs o s'estan aplicant”, donant a entendre que tres quartes parts dels compromisos parlamentaris ja s'han assolit o estan en vies d'assolir-se.

La realitat és molt diferent: amb el poc detall de la informació facilitada en l'informe no es pot deduir amb facilitat **el grau de compliment de les mesures “en curs”**, ja que moltes d'elles es poden incloure en la situació d'estudi, i si sumem les mesures “en estudi” i les que no s'han fet, es constata que **una tercera part de les mesures acordades pel Parlament no estan fetes (el 32,7% del total)**.

Si sumem les mesures “en curs” amb les que estan “en estudi”, resulta una conclusió molt diferent a la del informe: un 33% en aplicació, **un 48% iniciades** (en curs o en estudi, moltes de les quals emmascaren actuacions que no es poden fer per manca pressupostària) i **un 19% no dutes a terme ni iniciades**.

A l'informe, en canvi, s'ha evitat reconèixer la situació de la mesura ‘no feta’, però aquesta situació està camuflada en aquelles “en curs” que no es podran fer per manca de pressupost, en les “en estudi” la totalitat de les quals no s'ha fet res i també en les mesures “dependent d'altres” que també estan totes elles sense dur a terme.

4) Conclusions

1. L'informe de seguiment fet públic pel Govern **no permet valorar el grau real de compliment** dels compromisos contrets. La informació és molt incompleta, amb criteris diversos i sense prou informació ni dates previstes que permetin quantificar l'estat d'execució de cada mesura, i així valorar mínimament el seu grau de compliment.

No podem acceptar la conclusió de l'informe que el 75% de les mesures ja estan fetes o en curs de fer-se, sense precisar la distància que separa les que estan en curs per arribar al seu compliment.

Al contrari, l'anàlisi de les explicacions justificatives de l'informe permet concloure que **una tercera part de es mesures acordades pel Parlament no s'han dut a terme (el 32,7% del total) i que un 48% del total de mesures només estan iniciades** (en curs o en estudi). L'informe ha intentat amagar les mesures "no fetes" sota les categories "d'en estudi" o "depèn d'altres".

2. **No hi ha unitat de criteri** en la confecció dels diferents blocs temàtics (en uns s'inclou previsions pressupostàries, dates previstes de finalització de les actuacions en curs, claredat en separar el que està fet del que no, mentre que altres confonen les mesures en estudi amb les en curs, no inclouen cap previsió pressupostària ni cap planificació de la data prevista en què les actuacions en curs passen a l'estat d'aplicació.

3. Per poder valorar l'estat periòdic (bimensual) de l'execució de cadascú dels compromisos i poder deduir d'ell el grau de compliment, tal com preveu la pròpia Resolució, **s'hauria d'unificar la informació de cadascuna de les mesures compromeses** i ampliar molt més la seva informació:

a) Caldria especificar el detall dels **recursos pressupostaris destinats fins la data de l'informe i una previsió dels recursos necessaris per implementar totalment la mesura**, diferenciant l'exercici pressupostari 2016 i la previsió del pressupost 2017;

b) El grau de compliment no pot barrejar les mesures 'aplicades' (=efectivament finalitzades) de les 'en curs' (=només iniciades, sense que es precisi què s'ha fet i què falta per fer). Les mesures en curs, per tant, requereixen més informació que **permeti valorar el que s'ha fet, el que s'està fent i el que queda per fer** fins la seva implantació final, i finalment,

c) Per poder valorar el grau de compliment de les mesures en curs, que són la majoria, caldria disposar de la data prevista en què la mesura passarà a estar implantada.

Barcelona, 19 d'octubre de 2016

