

CINQUENA NOTA DE CÀRITAS CATALUNYA SOBRE “L’INFORME DE SEGUIMENT DEL GRAU DE COMPLIMENT DE LA RESOLUCIÓ 17/XI DEL PARLAMENT DE CATALUNYA” (20-5-2017)

Aquesta cinquena nota de Càritas Catalunya analitza el setè informe de la Generalitat de Catalunya sobre el grau de compliment de la Resolució 17/XI del Parlament de Catalunya, fet públic el 20 de maig de 2017, per intentar avaluar el nivell de millora en l’assoliment dels objectius acordats a la Resolució parlamentària, tot comparant aquest darrer informe amb els que s’han fet públics al llarg d’un any, entre el 20 de maig de 2016 i el 20 de maig de 2017.

1. La millora en l’aplicació de les mesures acordades pel Parlament de Catalunya en el darrer any ha estat menor que la recollida al primer informe de maig del 2016, només 2 mesos després del debat parlamentari.

Han passat ja 14 mesos entre la celebració del debat parlamentari contra la pobresa el mes de març de 2016 i el setè informe de seguiment de les mesures de la Resolució 17/XI del Parlament de Catalunya. Si comparem l’evolució de la millora en els graus de compliment entre el primer informe de seguiment el 20 de maig de 2016, dos mesos després del debat, i el darrer informe fet públic el proppassat 20 de maig del 2017, podem constatar unes diferències molt notables entre el primer i el darrer informes, especialment en el nivell de grau de compliment de les 273 mesures acordades.

QUADRE COMPARATIU DELS GRAUS DE COMPLIMENT ENTRE EL PRIMER INFORME DE MAIG DE 2016 I EL DARRER DE MAIG DEL 2017

"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	81	29,7	142	52,0	61	22,3
En curs	137	50,2	96	35,2	-41	-15,0
En estudi	38	13,9	21	7,7	-17	-6,2
Pendent d'altres	17	6,2	14	5,1	-3	-1,1
TOTAL	273	100,0	273	100,0	0	0

D’aquest quadre es poden deduir algunes conclusions sobre el grau de millora de les mesures parlamentàries al llarg de tot un any:

1.1 Durant un any només s’han millorat les mesures “en aplicació” en un 22,3% del total (en concret, 61 mesures han passat a estar “en aplicació” al llarg de l’any), mentre que entre març i maig del 2016 aquesta millora va ser superior, del 29,7% (és a dir, 81

mesures ja estaven en aplicació dos mesos després del debat parlamentari sobre la pobresa).

Aquest % és la diferència entre la situació de maig del 2016 i la del maig del 2017: hem passat d'un 29,7% de mesures "en aplicació" ara fa un any a un 52% aquest darrer més de maig d'enguany. Aquesta mateixa diferència és la que resulta de comparar el total de mesures que NO estaven "en aplicació" el maig del 2016 (un 70,3% del total) i les que TAMPOC estaven "en aplicació" el mes de maig del 2017 (un 48% del total).

1.2 Per una altra banda, si sumem, com fan tots els informes de seguiment de la Generalitat, les mesures "en aplicació" i les "en curs", la diferència entre els informes primer i darrer, separats un any exacte, encara és més sagnant: es passa del 80% de mesures en curs o aplicació el maig del 2016 (només dos mesos després de la celebració del debat parlamentari) al 87% el mes de maig del 2017, és a dir, una minsa millora del 7% de totes les mesures en un any sencer d'activitat administrativa dels Departaments de la Generalitat encarregats de l'aplicació de les mesures de la Resolució del Parlament.

1.3 La millora en les mesures que estaven "en curs" al primer informe de maig del 2016, ha estat encara menor:

- Només un 15% del total de mesures que estaven "en curs" el maig del 2016, han abandonat aquesta situació al llarg de l'any (en concret, 41 mesures).
- Un 35,2% de les mesures estaven en curs el maig del 2016 i continuen en curs un any després.
- De les 137 mesures "en curs" el maig del 2016, el 70% continua en curs un any després, i només el 30% d'aquestes 137 han passat a estar en aplicació.

1.4 Encara és menor el % de mesures que milloren per passar de la situació "en estudi" a la d' "en curs":

- Tan sols un 6,2% del total de mesures passen del grau d' "en estudi" a "en curs" (en total, 17 mesures).

1.5 Si comparem, finalment, l'evolució dels informes de maig del 2016 i del 2017 en cadascun dels blocs temàtics, es poden deduir algunes diferències significatives:

1 Pobresa infantil i necessitats alimentàries						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	3	14,3	12	57,1	9	42,9
En curs	15	71,4	8	38,1	-7	-33,3
En estudi	2	9,5	0	0,0	-2	-9,5
Pendent d'altres	1	4,8	1	4,8	0	0,0

TOTAL	21	100,0	21	100,0	0	0
--------------	-----------	--------------	-----------	--------------	----------	----------

En aquest primer bloc de “Pobresa infantil i necessitats alimentàries”, l’increment de mesures “en aplicació” en un any (maig 2016-mai 2017) és del 42,9% de totes les mesures del bloc, quasi el doble que el creixement d’aquest indicador en el conjunt de totes les mesures (22,3% en un any).

També és del doble de la mitjana el % de decreixement de les mesures “en curs”, que han baixat el doble que en el còmput general: -33,3% en front del -15% global.

Així mateix, també es superior a la mitjana l’indicador de decreixement de les mesures “en estudi”; -9,5% en lloc del -6,2% global.

2 Excedents alimentaris						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	0	0,0	3	60,0	3	60,0
En curs	3	60,0	2	40,0	-1	-20,0
En estudi	1	20,0	0	0,0	-1	-20,0
Pendent d'altres	1	20,0	0	0,0	-1	-20,0
TOTAL	5	100,0	5	100,0	0	0

En el bloc d’ “Excedents alimentaris” el creixement de les mesures “en aplicació” és molt superior al global: 60% en lloc del 22,3% general, quasi tres vegades més.

3 Inclusió i cohesió social						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	4	16,0	6	24,0	2	8,0
En curs	10	40,0	15	60,0	5	20,0
En estudi	9	36,0	2	8,0	-7	-28,0
Pendent d'altres	2	8,0	2	8,0	0	0,0
TOTAL	25	100,0	25	100,0	0	0

En canvi, en el bloc d’ “Inclusió i cohesió social”, molt directament relacionat amb la situació de pobresa, només 2 de 25 mesures previstes en aquest bloc han passat a estar en aplicació al llarg de tot un any (el 8%, quasi tres vegades menys que la mitjana del 22,3%).

Paral·lelament, les mesures “en curs” no tenen un índex negatiu, com caldria esperar, ja que en lloc de disminuir al llarg de l’any, s’han incrementat en 5 (el 20% positiu, en lloc del -15% global).

4 Habitatge						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	24	52,2	33	71,7	9	19,6
En curs	13	28,3	7	15,2	-6	-13,0
En estudi	4	8,7	3	6,5	-1	-2,2
Pendent d'altres	5	10,9	3	6,5	-2	-4,3
TOTAL	46	100,0	46	100,0	0	0

En el bloc d’ “Habitatge” l’indicador de “creixement/decreixement” dels dos primers graus de compliment són molt propers a la mitjana de tots els blocs, si bé no arriben a aquesta mitjana: “en aplicació” 19,6% (inferior al 22,3% global) i “en curs” -13% (inferior també al -15% global).

5 Pobresa energètica						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	8	40,0	10	50,0	2	10,0
En curs	9	45,0	8	40,0	-1	-5,0
En estudi	2	10,0	1	5,0	-1	-5,0
Pendent d'altres	1	5,0	1	5,0	0	0,0
TOTAL	20	100,0	20	100,0	0	0

També en el bloc de la “Pobresa energètica” els indicadors de creixement/decreixement de les mesures “en aplicació” i “en curs” estan molt lluny de la mitjana: només 2 mesures han passat al grau d’ “en aplicació” en tot un any (el 10%, menys de la meitat de la mitjana del 22,3%) i només ha baixat 1 mesura “en curs” (el -5%, tres vegades menys que la mitjana del -15%).

6 Energia i aigua						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	3	25,0	6	50,0	3	25,0
En curs	6	50,0	4	33,3	-2	-16,7
En estudi	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Pendent d'altres	3	25,0	2	16,7	-1	-8,3
TOTAL	12	100,0	12	100,0	0	0

En el bloc d' "Energia i aigua" l'indicador de "creixement/decreixement" dels dos primers graus de compliment són molt propers a la mitjana de tots els blocs, lleugerament per sobre de la mitjana: "en aplicació" 25% (superior al 22,3% global) i "en curs" -16,7% (superior també al -15% global).

7 Dependència						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	0	0,0	1	33,3	1	33,3
En curs	3	100,0	2	66,7	-1	-33,3
En estudi	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	3	100,0	3	100,0	0	0

En el bloc de "Dependència" l'indicador de "creixement/decreixement" dels dos primers graus de compliment són netament superiors a la mitjana de tots els blocs: "en aplicació" 33,3% (superior al 22,3% global) i "en curs" -33,3% (superior també al -15% global), si bé els % són poc significatius, en haver només 3 mesures en aquest bloc: d'elles, només una ha passat al grau "en aplicació".

8 Transport públic						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	0	0,0	0	0,0	0	0,0
En curs	5	100,0	5	100,0	0	0,0
En estudi	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	5	100,0	5	100,0	0	0

Sorprenentment, en el bloc temàtic de "transport públic" totes 5 mesures estaven "en curs" el maig de 2016 i continuen "en curs" un any després (índex de creixement 0%).

9 Ensenyament i Cultura						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	6	37,5	6	37,5	0	0,0
En curs	9	56,3	7	43,8	-2	-12,5
En estudi	1	6,3	3	18,8	2	12,5
Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	16	100,0	16	100,0	0	0

Al bloc temàtic d' "Ensenyament i cultura" no hi ha hagut cap variació en tot un any en les mesures "en aplicació": eren 6 el maig del 2016 i continuen sent 6 el maig del 2017, sense que cap altre de les 10 mesures restants s'hagin aplicat totalment.

També és inferior a la mitjana l'índex de decreixement de es mesures "en curs" (-12,5% inferior al global del -15%).

10 Treball						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	14	29,2	18	36,7	4	8,2
En curs	21	43,8	22	44,9	1	2,0
En estudi	10	20,8	6	12,2	-4	-8,2
Pendent d'altres	3	6,3	3	6,1	0	0,0
TOTAL	48	100,0	49	100,0	0	0

En el bloc de "Treball" els indicadors de creixement/decreixement de les mesures "en aplicació" i "en curs" estan molt lluny de la mitjana: només 4 mesures han passat al grau d' "en aplicació" en tot un any (el 8,2%, quasi la tercera part de la mitjana del 22,3%) i s'han incrementat en 1 mesura les "en curs" (el +2%, molt lluny de la mitjana del -15%).

11 Salut						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	5	13,5	21	60,0	16	45,7
En curs	26	70,3	12	34,3	-14	-40,0
En estudi	6	16,2	2	5,7	-4	-11,4
Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	37	100,0	35	100,0	0	0

En el bloc de “Salut” l’indicador de “creixement/decreixement” dels dos primers graus de compliment són netament superiors a la mitjana de tots els blocs: “en aplicació” 45,7% (quasi el doble del 22,3% global) i “en curs” -40% (molt superior també al -15% global).

12 Regulació estrangers						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	0	0,0	1	16,7	1	16,7
En curs	4	66,7	5	83,3	1	16,7
En estudi	2	33,3	0	0,0	-2	-33,3
Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	6	100,0	6	100,0	0	0

En el bloc de “Regulació d’estrangers” l’indicador de “creixement” del grau “en aplicació” és inferior a la mitjana: 16,7% en lloc del 22,3% global. Les mesures “en curs” no han disminuït, passant de 4 a 5: el 16,7% (molt lluny del -15% global). Ara bé, en aquest cas, els % són poc significatius en haver només 8 mesures en aquest bloc.

13 Refugiats						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	0	0,0	1	100,0	1	100,0
En curs	1	100,0	0	0,0	-1	-100,0
En estudi	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	1	100,0	1	100,0	0	0

No són gens significatius els % d’aquest bloc temàtic de “Refugiats” que conté només una mesura, que ha passat del grau “en curs” al “en aplicació”.

14 Política econòmica						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	4	22,2	7	38,9	3	16,7
En curs	10	55,6	8	44,4	-2	-11,1
En estudi	3	16,7	2	11,1	-1	-5,6

Pendent d'altres	1	5,6	1	5,6	0	0,0
TOTAL	18	100,0	18	100,0	0	0

En el bloc de "Política econòmica" l'indicador de "creixement" del grau "en aplicació" és inferior a la mitjana: 16,7% en lloc del 22,3% global. Les mesures "en curs" han disminuït en un % inferior a la mitjana: l'11,1% (inferior al -15% global).

Els tres darrers blocs temàtics sobre les "Reclamacions a l'Estat", "Moratòries" i "Seguiment del compliment" 9 de les 10 mesures estaven "en aplicació", l'altre ja estava "en curs" i a passat a "en aplicació" en el darrer informe. Nogensmenys aquests tres blocs tenen un nombre molt baix de mesures (entre 5 i 3) que fan poc significatius els percentatges els indicadors. Estava quasi tot fet a l'inici del procés de seguiment i per això no és important la seva evolució al llarg de l'any.

15 Reclamacions a l'Estat						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	5	100,0	5	100,0	0	0,0
En curs	0	0,0	0	0,0	0	0,0
En estudi	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	5	100,0	5	100,0	0	0

16 Moratòries						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	2	100,0	2	100,0	0	0,0
En curs	0	0,0	0	0,0	0	0,0
En estudi	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	2	100,0	2	100,0	0	0

17 Seguiment compliment						
"Grau de compliment"	Maig 2016	%	Maig 2017	%	Diferència	%
En aplicació	2	66,7	3	100,0	1	33,3
En curs	1	33,3	0	0,0	-1	-33,3
En estudi	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Pendent d'altres	0	0,0	0	0,0	0	0,0
TOTAL	3	100,0	3	100,0	0	0

Si agrupem els indicadors de les mesures “en aplicació” i “en curs” en un únic quadre, és més fàcil arribar a una conclusió general:

EVOLUCIÓ DELS GRAUS DE COMPLIMENT "EN APLICACIÓ" I "EN CURS" ENTRE MAIG DE 2016 I MAIG DE 2017

Blocs temàtics	"En aplicació"	"En curs"	% "En aplicació"	% "En curs"
1 Pobresa infantil i nec. alim.	+9	-7	42,9%	-33,3%
2 Excedents alimentaris	+3	-1	60%	-20%
3 Inclusió i cohesió social	+2	+5	8%	20%
4 Habitatge	+9	-6	19,6%	-13%
5 Pobresa energètica	+2	-1	10%	-5%
6 Energia i aigua	+3	-2	25%	-16,7%
7 Dependència	+1	-1	33,3%	-33,3%
8 Transport públic	0	0	0%	0%
9 Ensenyament i Cultura	0	-2	0%	-12,5%
10 Treball	+4	+1	8,2%	2%
11 Salut	+16	-14	45,7%	-40%
12 Regulació estrangers	+1	+1	16,7%	16,7%
13 Refugiats	+1	-1	100%	-100%
14 Política econòmica	+3	-2	16,7%	-11,1%
15 Reclamacions a l'Estat	0	0	0%	0%
16 Moratòries	0	0	0%	0%
17 Seguiment compliment	+1	-1	33,3%	-33,3%
TOTAL	+61	-41	22,3%	-15%

1) Només hi ha 5 blocs temàtics amb un nivell d'aplicació superior a la mitjana: “Pobresa infantil i necessitats alimentàries” (42,9%), “Excedents alimentaris” (60%), “Energia i aigua” (25%), “Dependència” (33,3%) i “Seguiment del compliment” (33,3%).

2) Aquests mateixos 5 blocs temàtics tenen també un índex de decreixement de les mesures “en curs” superior a la mitjana.

3) La resta de blocs, excepte el de “Refugiats”, estan per sota de la mitjana de l'índex de creixement de les mesures “en aplicació”, alguns a una distància molt llunyana de la mitjana, en especial:

— “Inclusió i cohesió social”: 8%, tres vegades menys que la mitjana.

- “Pobresa energètica”: 10%, menys de dues vegades menys que la mitjana.
- “Transport públic” i “Ensenyament i cultura”: 0%.
- “Treball”: 8,2, quasi tres vegades menys que la mitjana.
- “Regulació d’estrangers” i “Política econòmica”: 16,7%, inferior a la mitjana del 22,3%.

2. Incidència de l’aprovació dels Pressupostos per al 2017, el 23 de març, en el contingut del darrer informe de seguiment del 20 de maig d’enguany.

Sorpren la baixa incidència que ha tingut sobre el contingut del darrer informe de seguiment l’aprovació dels pressupostos per al 2017, dos mesos abans, sobre tot per la importància que han donat els sis informes anteriors a la no aprovació dels pressupostos per al 2016 i a l’endarreriment de l’aprovació dels pressupostos per al 2017, més de tres mesos després d’iniciar aquest any.

2.1 En tots els informes anteriors trobem, amb diferents expressions, la importància que ha tingut el fet de no disposar d’uns increments pressupostaris per al 2016 i per al 2017 que permetin el compliment de les mesures acordades pel Parlament de Catalunya.

Així, podem llegir les següents explicacions de insuficiència pressupostària, com a la principal causa que impedeix poder aplicar les 80 mesures que requereixen increment pressupostari:

- “80 de les 273 mesures estan condicionades a disposar de pressupostos 2016” (Informes de 20-5-2016, 20-7-2016, 20-9-2016, 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Pendent de pressupostos 2016” (Informe de 20-5-2016)
- “Depenia de pressupostos, però és una prioritat i es durà a terme, ajustat a les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016, 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Depenia de pressupostos, però és una prioritat i es durà a terme, ajustat a les disponibilitats pressupostàries. Previst en pressupost 2017” (Informe de 20-1-2017).
- “Depèn de pressupostos, però és una prioritat i es durà a terme, ajustat a les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Depèn de pressupostos” (Informe de 20-1-2017).

- “Previst en els pressupostos de 2017. El 2016 s’ha pogut prioritzar ajustat a les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Previst en els pressupostos de 2017. El 2016 s’ha prioritzat ajustat a les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Previst en els pressupostos de 2017” (Informes de 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “El 2016 s’ha pogut prioritzar, ajustat a les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Es realitzarà en funció de les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Depenia de pressupostos 2016 i es desenvoluparà de forma progressiva en funció de les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016)
- “Depenia de pressupostos, però s’ha pogut prioritzar” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016)
- “Depenia de pressupostos, però s’ha pogut prioritzar i es farà” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016)
- “No es podrà dur a terme per manca de nou pressupost” (Informes de 20-7-2017, 20-9-2016, 21-11-2016)
- “La manca de nou pressupost afectarà a les noves prestacions d’urgència” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016).
- “Depenia de pressupostos i s’alentirà el seu desenvolupament” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016).
- “Depenia de pressupostos, es farà en funció dels recursos disponibles” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016).
- “Depenia de pressupostos i no es podrà fer amb l’abast desitjat” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016, 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Depenia de pressupostos, però és una prioritat i es durà a terme més lentament” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016).
- “És una prioritat i es durà a terme, ajustat a les disponibilitats pressupostàries” (Informe de 21-11-2016).

- “Depenia de pressupostos i s’alentirà la seva execució” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016, 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Depenia de pressupostos, però s’ha pogut prioritzar i es farà més lentament” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016)
- “La manca de pressupost afectarà algunes de les actuacions previstes” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016)
- “Depenia de pressupostos, pel que ara es realitzarà més lentament i en funció de les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016)
- “No es podrà dur a terme amb l’abast que caldria per la manca de pressupost” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016)
- “Depenia de pressupostos, i algunes mesures previstes es poden veure afectades” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016)
- “Depenia de pressupostos i es realitzarà més lentament, en funció de les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016).
- “Previst en els pressupostos de 2017. El 2016 s’ha anat realitzant, tot i que més lentament, en funció de les disponibilitats pressupostàries” (Informes de 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Depenia de pressupostos, pel que ara es realitzarà més lentament” (Informes de 20-7-2016, 20-9-2016).
- “Previst en els pressupostos de 2017. El 2016 s’han pogut portar a terme parcialment” (Informes de 21-11-2016, 20-1-2017, 20-3-2017).
- “Depèn parcialment de pressupostos” (Informe de 20-3-2017).

Aquestes 32 “excuses pressupostàries” es poden sintetitzar en els següents arguments:

- (1) Depèn dels pressupostos 2016 o 2017
- (2) Es durà a terme ajustat a les disponibilitats pressupostàries
- (3) Previst en els pressupostos del 2017
- (4) No es podrà dur a terme per manca de nou pressupost
- (5) S’alentirà la seva execució per manca de nou pressupost
- (6) No es podrà fer amb l’abast desitjat, per manca de pressupost
- (7) La manca de pressupost afectarà algunes de les actuacions previstes

(8) S'han pogut portar a terme parcialment, per manca de pressupost

(9) Depèn parcialment de pressupostos

2.2 Quasi totes aquestes “cauteles pressupostàries” han desaparegut de l'informe de maig del 2017, una vegada aprovats definitivament els Pressupostos per al 2017, i trobem a faltar una referència explícita a les mesures que han estat incloses (no ja previstes) en els pressupostos per al 2017.

Per suplir aquesta mancança essencial del darrer informe de seguiment hem de deduir aquesta informació dels informes anteriors, on eren freqüents les referències a la no aprovació dels pressupostos del 2016 i a la futura aprovació dels pressupostos del 2017.

Si revisem, doncs, les mesures que estan condicionades a disposar de nous pressupostos, es constata que són molt poques les justificacions de l'informe, que incloguin referències concretes a les quantitats pressupostàries del 2017 que seran utilitzades per al compliment de cadascuna de les mesures que “depenien dels pressupostos” del 2016 o del 2017. En el darrer informe de seguiment s'ha perdut una informació molt valuosa sobre el pressupost del 2017 per mesurar el grau de compliment de les mesures condicionades per la disponibilitat pressupostària.

Sense aquesta informació sobre la disponibilitat pressupostària del 2017 de cadascuna de les 80 mesures que requereixen increment de recursos, resulta molt difícil valorar la possibilitat real de compliment de totes les mesures que encara no estan en aplicació.

MESURES QUE DEPENEN DEL PRESSUPOST DEL 2017 - INFORME DEL MAIG DE 2017

Blocs temàtics	Depèn de pressupost	S'hi inclou detall del Pressupost 2017		
		SI	NO	Quantitat total
1 Pobresa infantil i nec. alim.	12	4	8	72.500.000,00
2 Excedents alimentaris	1	0	1	0,00
3 Inclusió i cohesió social	8	2	6	293.100.000,00
4 Habitatge	9	6	3	119.000.000,00
5 Pobresa energètica	4	3	1	10.000.000,00
6 Energia i aigua	4	0	4	0,00
7 Dependència	3	2	1	34.500.000,00
8 Transport públic	5	0	5	0,00
9 Ensenyament i Cultura	3	0	3	0,00
10 Treball	11	5	6	236.600.000,00
11 Salut	2	1	1	57.000.000,00

12 Regulació estrangers	2	1	1	415.000,00
13 Refugiats	0			0,00
14 Política econòmica	3	0	3	0,00
15 Reclamacions a l'Estat	0			0,00
16 Moratòries	0			0,00
17 Seguiment compliment	0			0,00
TOTAL	67	24	43	823.115.000,00
%		35,8	64,2	0

Després d'haver-se aprovat els Pressupostos del 2017, sorprèn molt que de les 67 mesures que depenien dels pressupostis (d'acord amb els informes de seguiment anteriors) al darrer informe del mes de maig del 2017 **prop de dues terceres parts no recullen cap precisió de les previsions pressupostàries** per fer front a l'aplicació de les mesures (43 mesures, el 64,2%). En el 35,8% restant (en 24 mesures) es recull el detall de les quantitats pressupostades per a l'aplicació de la mesura.

El total de les quantitats pressupostàries esmentades a l'informe de seguiment del mes de maig del 2017 ascendeix a 823.115.000,00€, una xifra molt allunyada del total previst al Pressupost del 2017 ja aprovat per atendre la vulnerabilitat i la pobresa.

3. Un 48% de les mesures acordades pel Parlament no estan encara en aplicació un any després del primer informe de seguiment.

A l'informe del mes de maig d'enguany encara hi havia 96 mesures "en curs", el 38,8% (segons l'informe, "en curs" significa "mesura que no es pot donar per realitzada completament, però ja està sent abordada", a diferència de la mesura "en aplicació": "mesura realitzada o amb desplegament continu"), és a dir, el 38,8% de les mesures aprovades no poden donar-se per realitzades completament, encara que ja estan sent abordades.

Si analitzem quant temps porten aquestes 96 mesures en la situació "en curs", distribuïdes per blocs temàtics, resulta el següent quadre molt significatiu:

MESURES "EN CURS"- INFORME DEL MAIG DE 2017								
Blocs temàtics	Nombre de mesos en situació "en curs"							TOTAL
	12	10	8	6	4	2	<2	
1 Pobresa infantil i nec. alim.	7			1				8
2 Excedents alimentaris	1			1				2
3 Inclusió i cohesió social	7			1		7		15

4 Habitatge	4			3				7
5 Pobresa energètica	6	1			1			8
6 Energia i aigua	4							4
7 Dependència	2							2
8 Transport públic	5							5
9 Ensenyament i Cultura	7							7
10 Treball	16	1	1		3	1		22
11 Salut	10		1			2		13
12 Regulació estrangers	3		2					5
13 Refugiats								0
14 Política econòmica	7	1						8
15 Reclamacions a l'Estat								0
16 Moratòries								0
17 Seguiment compliment								0
TOTAL	79	0	3	7	3	11	3	106
%	74,5	0,0	2,8	6,6	2,8	10,4	2,8	100,0

La immensa majoria (el 74,5% de mesures “en curs”) es troben en aquesta situació des del primer informe del mes de maig de 2016, no han modificat el grau de compliment en 12 mesos. És molt elevada la xifra de mesures “en curs” que no han modificat el seu grau de compliment en tot un any: **el 29% de totes les mesures**.

De les mesures “en curs”, un percentatge molt important (42 sobre 106) depenien de l'aprovació dels pressupostos, esperem que una vegada aprovats els del 2017, es puguin aplicar totalment aquestes 106 mesures que estaven “en curs” el mes de maig de 2017.

4. Conclusions.

4.1. Un any després del primer informe de seguiment resulta molt difícil acceptar que encara hi hagi un **38,8% de mesures “en curs”**, “no realitzades completament, encara que ja hagin estat abordades”, la majoria en aquesta situació durant tot un any (el 74,5%). **És un percentatge d'incompliment de les mesures acordades** pel Parlament excessivament elevat, motivat en gran part per l'endarreriment en l'aprovació dels pressupostos, però una vegada aprovats els Pressupostos del 2017, cal demanar l'aplicació completa de les mesures acordades pel Parlament de Catalunya.

4.2 **En tot un any només 61 mesures han arribat al grau de compliment “en aplicació”** (el 22,3% del total de mesures), xifra manifestament insuficient quan en només dos mesos (entre març i maig del 2016) el primer informe de seguiment recollia



que 81 mesures ja estaven en aplicació (el 29,7% del total), en nombre superior a les de tot l'any següent.

4.3 Trobem a faltar al darrer informe de seguiment de la Generalitat de Catalunya informació detallada sobre les disponibilitats pressupostàries del 2017 **que permetin aplicar, finalment, totes les mesures que encara es troben “en curs” o “en estudi”**.

CÀRITAS CATALUNYA

Barcelona, 17 de juliol de 2017